



**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



## **Les essentiels de la campagne budgétaire 2025 ONDAM Médico-social**

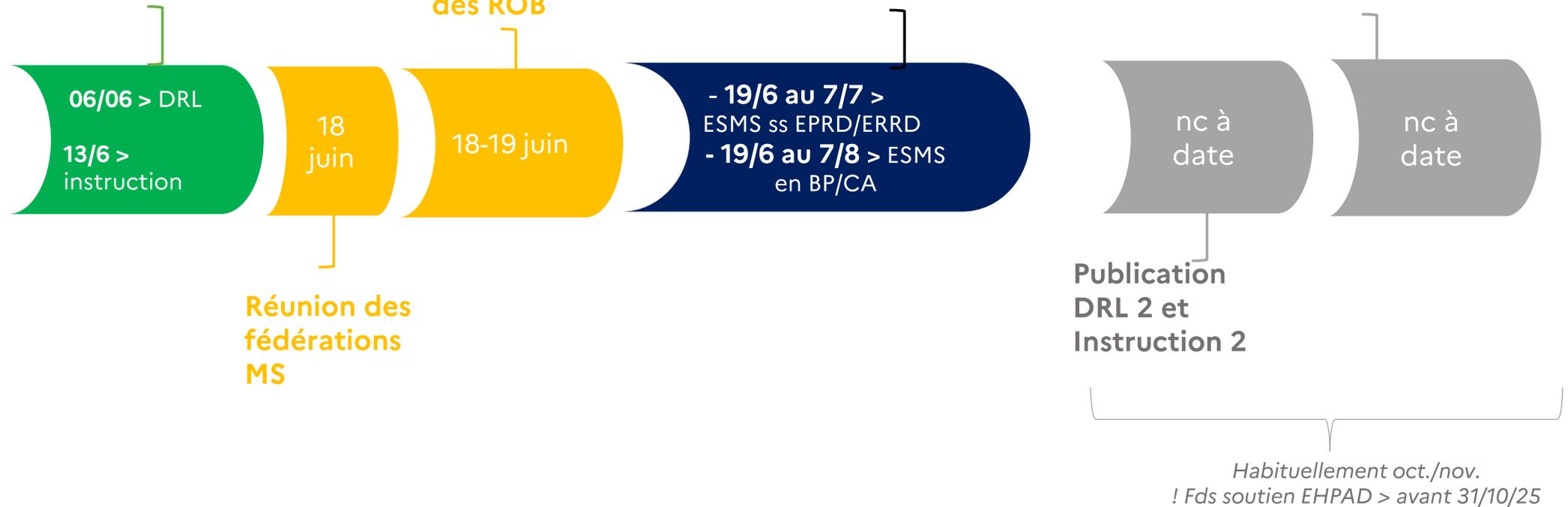
**Direction de l'Autonomie**

# Calendrier prévisionnel de la CB MS 2025

Direction de l'Autonomie

## Publications :

- DRL (JO) = départ 30/60 jrs
- Instruction (BO)



# Orientations nationales

Issues de [l'instruction budgétaire N°DGCS/SD5B/DSS/SD1A/CNSA/2025/66 du 27 mai 2025](#) publiée au BO du 13 juin (p.51)

Et de la [Décision fixant les Dotations Régionales limitatives N°2025-10 du 2 juin 2025](#) publiée au JO du 6 juin 2025

## Sur le secteur PH

- Suites des CNH d'avril 2023 et des CIH : vers une société plus inclusive, plus ouverte, plus accessible pour les PH >> leur apporter des **réponses effectives** à leurs besoins quel que soit le handicap et l'âge ; œuvrer pour **l'effectivité des droits** fondamentaux
- **Crédits fléchés** = poursuite de la mise en œuvre des **50 000 solutions** (mesures socles + mesures repérage précoce )

## Sur le secteur PA

- **Crédits fléchés** = expérimentation de la **fusion des sections soins et dépendance** (Haute-Marne en GE), préfiguration de la **stratégie relative aux MND 2025-2030** (PASA – coordination des SAD – psychologues dans les SSIAD/SAD – ESA) et poursuite du **déploiement des CRT**
- Focus sur **les EHPAD**, crédits fléchés pour :
  - Renforcer le **taux d'encadrement soignant** > augmentation de la valeur du point pour financer des postes supplémentaires
  - Poursuivre la dynamique de passage **au tarif global** et le financement des impacts des **coupes PATHOS**
  - Poursuivre le financement de **séjours HTSH**

# Orientations nationales

## Sur les 2 secteurs PA et PH

- Accompagnement au **maintien à domicile** : réforme tarifaire des SSIAD et réforme SAD
  - >> Crédits délégués : création de 25 000 places de SSIAD et soutien à la transformation des SSIAD/SAD
- Déploiement de la stratégie nationale Agir pour **les Aidants** (2023-2027)
  - >> Crédits délégués : renforcement des PFR et développement de l'accueil temporaire (HT et AJ)
- Amélioration de la **Qualité de Vie et des Conditions de Travail** (QVCT)
- Compensation de l'augmentation des cotisations vieillesse **CNRACL** (Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales):
  - >> Crédits délégués uniquement pour les personnels FPH et FPT relevant de la section soins

# Taux d'actualisation des DRL pour 2025

	Détail taux d'actualisation DRL 2025			
Secteur	Masse salariale (GVT)	Effet prix	Tx encadrement (EHPAD)	Taux actualisation DRL
<i>PA*</i>	0,67%	0,15%	0,92%	1,74%
dont valeur point EHPAD (HP seulement)	0,68%	0,15%	1,52%	2,35%
dont reste secteur PA	0,67%	0,15%	-	0,82%
PH	0,57%	0,36%	-	0,93%
* présentation indicative des taux moyens du secteur PA				

# Taux d'actualisation | Secteur Personnes Agées

Direction de l'Autonomie

- **+1,74%** (+2.10% en 2024):
  - **+2,35%** (3% en 2024) pour la valeur du point des EHPAD, applicable uniquement aux places d'hébergement permanent soumis à l'équation tarifaire dans les EHPAD
  - **0,82%** (0,72% en 2024) pour les autres modalités d'accueil et services
  
- Poursuite de la **non-modulation** du taux d'actualisation national
  
- Poursuite de la « non-actualisation » sur mesures SEGUR et prime GAA
  
- **Impacts générés :**
  - Revalorisation des places d'HT > de 12K€ à 16K€ /place
  - Revalorisation de la dotation Soins des PASA à 90 000€ (renfort en ASG + vacations de professionnels de type ergothérapeute et/ou orthophoniste) => objectif : prendre en charge les troubles plus précocement
  - Revalorisation des places AJ à 13K€

# Taux d'actualisation | Secteur Personnes en situation de handicap

Direction de l'Autonomie

- **+0,93%** (1% en 2024)
- Principe de modulation du taux d'actualisation reconduit en 2025 en fonction du taux d'occupation moyen 2021-2023 :
  - Taux d'occupation moyen 2021-2023  $\geq$  ou égal à 88% : application du taux d'actualisation national de 0,93%
  - Taux d'occupation moyen 2021-2023  $<$  à 88% : application d'un taux d'actualisation de 0,60 %
- Application de la **dotation plafond pour les FAM & SAMSAH**
- **Suspension de la dotation plafond pour les ESAT** => application du taux d'actualisation
- **Non actualisation sur les mesures Ségur**
- Utilisation de la marge pérenne dégagée : **rebasages** des ESMS

# Taux d'actualisation des SSIAD et SAD mixtes | Secteurs PA et PH

Direction de l'Autonomie

- Taux d'actualisation modulé en fonction d'une **dotation cible à horizon 2027** = 1/3 de l'écart par rapport à la cible à horizon 2027
- Dotations cibles 2027 disponibles permettant une **tarification dès la 1ère partie de campagne**

**/!\ Des données activité** non fiables ou non remontées parfois qui conduisent à une enveloppe complémentaire « correctrice » du forfait global de soins

# Secteur Personnes Agées – DRL de 1,436Mds€

DRL 2025 REGION GRAND EST		
Secteur personnes âgées		
Base reconductible au 01/01/2025		1 354 162 507€
Montant Actualisation		23 616 634€
Base actualisée au 01/01/2025		1 377 779 141€
Mesures nouvelles - CP installations de places sur droit de tirage		2 310 233€
Mesures nouvelles - Financement EHPAD		21 873 138€
Convergence tarifaire		9 274 542€
Développement des PASA		2 045 666€
Médecins coordonnateurs		3 807 081€
Tarif Global		2 124 268€
Expérimentation de la fusion des sections Soins et Dépendance		4 621 581€
Mesures nouvelles - Financement SSIAD - Accompagnement à la réforme SAD		3 953 175€
Application de la réforme tarifaire		3 150 700€
Coordination des services		410 777€
Temps de présence de psychologues		391 698€
Mesures nouvelles - Revalorisations salariales		8 125 568€
Effet hausse des cotisations CNRACL		8 125 568€
Autres mesures nouvelles		3 955 946€
Complément répit		592 233€
Développement des ESA		450 000€
Financement exceptionnel pour SSIAD		2 913 713€
<b>TOTAL Mesures Nouvelles</b>		<b>37 907 827€</b>
CNR Nationaux – Fonds de soutien EHPAD		18 217 184€
<b>DRL PA 2025</b>		<b>1 436 214 384€</b>

# Secteur Personnes en situation de handicap – DRL de 1,367Mds€

DRL 2025 REGION GRAND EST secteur personnes en situation de handicap					
				Montants Grand Est	
	-		DRL au 01/01/2025	1 332 764 286€	
Eléments développés dans les parties du ROR	<u>II.1.2.</u>	CREDITS RECONDUCTIBLES	Actualisation 2025 (+ 0,93 %)	12 394 708€	
	-		Fongibilité	109 108€	
	<u>II.2.5.</u>		CP 2025 issus prév. Instal.	19 397 549€	
	<u>II.2.3.</u>		SSIAD - Application de la réforme	-686 323€	
	<u>II.2.2.</u>		Effet hausse cotisations CNRACL	2 326 849€	
	<u>II.2.1.</u>		Communication alternative améliorée	244 835€	
	<u>II.2.3.</u>		Autres crédits	143 982€	
	<u>II.3.2.</u>		CNR NATIONAUX	Permanents syndicaux	109 200€
	<u>II.3.2.</u>			Gratification des stages	422 320€
			-		DRL PH 2025

# Focus sur les CNR

Direction de l'Autonomie

« Origine » CNR	Thématiques 2025	Poids prévisionnels des CNR	
		PA	PH
CNR nationaux « fléchés »	Qualité de Vie et Conditions de Travail (QVCT) – N (+ PAI <i>sinistralité</i> PA ~1,30M€ et PH ~1,35M€)	786K€	355K€
	Gratifications de <b>stages</b> - N		394K€
	Mise à disposition de <b>permanents syndicaux</b> - N		81K€
CNR régionaux	1. Soutien à l' <b>investissement</b> : - <b>Immobilier</b> (construction/réhabilitation/rénovation) - <i>en complément des PAI PA (7,67M€) et PH (2,58M€)</i> - <b>En lien avec la décarbonation</b> > accompagnement à la réalisation des bilans d'émission de gaz à effet de serre-BEGES	~ 40% ~ 30% ~ 10%	~45% ~35% ~10%
	2. <b>Soutien RH</b> (=gratifications de stages/renforts et remplacements de personnels)	~ 45%	~20%
	3. Soutien aux ESMS en <b>difficultés financières</b>	~10%	~20%
	4. <b>Soutien aux situations individuelles PH</b> (=renforts temporaires de personnels)	-	~9%
	5. Soutien aux molécules et traitements <b>médicamenteux onéreux</b>	~3%	~3%
	6. <b>Soutiens exceptionnels</b> dont engagements déjà pris en 2025	~2%	~3%

*Pour rappel > CNR 2024*

30,5M€

27M€

# Focus sur les CNR | critères et méthode d'attribution

Direction de l'Autonomie

Pour la thématique « **Soutien RH** » : les critères du tableau de bord de la performance retenus sont :

- Taux d'absentéisme
- ETP vacant
- Taux de rotation (sur le secteur PA – *nouveauté 2025*)

Pour la thématique « Investissements/décarbonation – **réalisation du BEGES** », les critères sont :

- Nature EMS soutenu : EHPAD et établissement PH
- Capacitaire
- Un soutien partiel (pour les bilans réalisés et à venir)
- Sur la base des coûts suivants :

Type d'établissement	Coût estimé (HT)
Petit EMS (<50 places)	2 000 € à 4 000 €
EMS moyen (50–100 places)	3 500 € à 6 000 €
Grand EMS (>100 places)	5 000 € à 10 000 € voire plus

# Focus sur le fonds de soutien EHPAD en difficultés financières

Direction de l'Autonomie

- Issu de la LFSS > voulu par les parlementaires > enjeu de visibilité politique majeur
  - Circonscrit aux **seuls EHPAD**
  - Repérage des EHPAD concernés par l'analyse de :
    - La situation financière en **commission départementale** > analyse concertée et actualisée > actions correctrices à mener/plan d'actions
    - 2 niveaux d'analyse : **indicateurs de trésorerie** (=risque de cessation paiement/dettes) et **indicateurs d'analyse financière globale** (difficultés structurelles : indic. financiers, RH et d'activité) sur N-2/-3
    - Privilégier les EHPAD engagés dans des **projets de transformation** avec un projet d'établissement en adéquation avec les besoins du territoire et une viabilité financière en cible
  - Enveloppe régionale en 1<sup>ère</sup> partie de CB MS 2025 = **18,2M€**
  - Nécessaire recherche systématique de **co-financements avec les CD**
- >> **31/10/25** : mobilisation des crédits auprès des EHPAD

# Mesures nouvelles | Secteur Personnes Agées

Direction de l'Autonomie

- Crédits de paiement pour installations de **places/dispositifs** confirmées entre janvier et juin 2025 :
  - Installation des places de **SSIAD PA** (programmation jusqu'en 2030 de 33,6M€ pour 2100 places)
    - ⇒ ENI, en fonction des TE départementaux
    - ⇒ Repères partagés DA/DT et cahier des charges socle à disposition
    - ⇒ Programmation des SSIAD « 2024 » ; détermination des SSIAD à renforcer pour 25 et au-delà
  - Création de nouveaux **CRT** : programmation jusqu'en 2028
  - **Aide aux aidants** : formation et renforcement de l'appui des PFR
- **Tarifification des SSIAD** : 3,15M€ + 2,91M€ (traitement des atypies)
  - Passage d'une dotation soins « historique » à une dotation basée sur une équation tarifaire avec mécanisme de convergence jusqu'en 2027
  - Fin du bénéfice du gel des dotations en cas de convergence négative
  - Montant de la convergence de chaque SSIAD = 1/3 de l'écart entre le forfait global cible 2027 et la dotation reconductible 2024 actualisée
  - /!\ dotation calculée au regard des données activité renseignées par les SSIAD

## Mesures nouvelles | Secteur Personnes Agées

- Préfiguration de la stratégie relative aux **maladies neuro-dégénératives** 2025-2030 :
  - PASA = 2,05M€
  - Coordination des SAD = 410K€ (+ 604K€ en base)
  - Psychologues dans les SSIAD/SAD = 392K€
  - ESA = 450K€
- Expérimentation de la **fusion** des sections soins et dépendance (23 EHPAD de la Haute-Marne) : 4,62M€
- **Médicalisation** des EHPAD :
  - Coupes PATHOS = 9,27M€
  - Médecins coordonnateurs = 3,81M€
- Changement d'**option tarifaire** (TG) : 2,12M€

# Mesures nouvelles | Secteur Personnes en situation de handicap

- Crédits de paiement pour installations de **places/dispositifs** confirmées entre janvier et juin 2025
- **CNH – 50 000 solutions (AMI) : 12,16M€**
  - Socle (50 % enfants / 50 % adultes) : 10,26M€
    - Développer l'offre à destination des **enfants** et des **jeunes adultes** / amendement Creton
    - Poursuivre le déploiement des **dispositifs** de la SN **troubles du neurodéveloppement** (pas d'instruction publiée à ce jour) et de la stratégie nationale 2023-2027 Agir pour les **aidants**
  - Repérage précoce : 1,90M€
    - Soutenir l'action des CAMSP, des PCO et le développement des parcours d'intervention précoce afin d'appuyer la création d'un service de repérage et de l'accompagnement précoce pour les enfants de 0 à 6 ans
- **Pôles d'appui à la scolarité PAS : 3,82M€**
  - PAS dans chaque département dès la rentrée scolaire 2025 : 69 en Grand Est
- **Communication alternative améliorée CAA** - mission d'expertise et d'information : 245K€
- **Tarifification des SSIAD :**
  - -686K€
  - +144K€ pour le traitement des atypies

# Mesures nouvelles | Secteurs PA et PH

Direction de l'Autonomie

- Mesures **CNRACL** :
  - Objet : compenser forfaitairement la hausse des cotisations CNRACL
  - Périmètre : personnel relevant de la section soins des ESMS PA et PH
  - Statuts juridiques ciblés : FPH et FPT
  - Montant : PA = 8,13M€ ; PH=2,33M€
  - Couverture : augmentation d'un point de cotisation 2024 + augmentation de trois points de cotisations 2025
  
- **QVCT** :
  - PA = 786K€
  - PH = 356K€